

DOI 10.22394/1682-2358-2019-6-117-122

A.V. Belikova, Candidate of Sciences (Philosophy), Dean of the Public Administration Department, Povolzhsky Institute of Management named after P.A. Stolypin, Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

**All-Russian
Research-to-Practice
Conference
with International
Participation
“PUBLIC GOVERNANCE
IN RUSSIA:
GROWTH AREAS”
(Saratov, Povolzhsky
Institute of Management
named after P.A. Stolypin,
Branch of the Russian
Presidential Academy
of National Economy
and Public Administration,
December 10–11, 2019)**

А.В. Беликова, кандидат философских наук, декан факультета государственного и муниципального управления Поволжского института управления имени П.А. Столыпина — филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (email: dekgtm@piuis.ru)

**Всероссийская
научно-практическая
конференция
с международным участием
«ПУБЛИЧНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
В РОССИИ: ТОЧКИ РОСТА»
(г. Саратов, Поволжский
институт управления —
филиал РАНХиГС,
10–11 декабря 2019 г.)**

Публичное управление, выступая одним из важнейших факторов социального благополучия (равно как и неблагополучия), представляет собой сложноустроенную, многоаспектную систему, с одной стороны, влияющую практически на все, с другой — зависимую от множества внешних и внутренних условий, тенденций, явлений. Даже при наличии успешной организации и бесперебойном функционировании данной системы вопросы совершенствования ее структуры и механизмов являются пер-

воочередной задачей. Именно на этой проблематике, являющейся одной из базовых предметных сфер деятельности Академии при Президенте Российской Федерации, сосредоточивает внимание ежегодно проводимая в Поволжском институте управления — филиале РАНХиГС на базе факультета государственного и муниципального управления научно-практическая конференция «Публичное управление в России».

Работа данной конференции проходила в разных форматах; секции, круглые столы, мастер-классы создали благоприятные условия для интеллектуальной работы и объединили усилия более 200 участников (профессорско-преподавательского состава, обучающихся и представителей работодателей) в четком определении наиболее актуальных проблемных узлов и поиске «точек роста» эффективности и качества публичного управления в России. Помимо преподавателей, сотрудников, студентов и магистрантов Поволжского института управления — филиала РАНХиГС, в конференции приняли участие представители органов государственной власти, а также коллеги из других вузов — Саратовского национального исследовательского государственного университета, Саратовской государственной юридической академии, Нижегородского института управления — филиала РАНХиГС, Московского государственного технического университета. Зарубежными участниками конференции стали студенты из Будапештского университета технологий и экономики, Международной школы менеджмента (Германия), Лиссабонской школы бухгалтерского учета и бизнеса.

Практическая значимость и научная актуальность темы конференции отмечались в рамках приветствия участников на пленарном заседании директором Института В.А. Чепляевым, деканом факультета государственного и муниципального управления А.В. Беликовой, заместителем министра информации и печати Саратовской области А.Н. Негматовым.

Основную проблематику пленарного заседания составили вопросы цифровой трансформации, проектной деятельности и эффективности коммуникаций в сфере публичного управления. Участники дискуссии акцентировали внимание на необходимости концептуального, а не формально-отчетного внедрения в процессы публичного управления актуальных трендов и методик функционирования, что должно выражаться в «перезагрузке» методологии и культуры деятельности. Директор Центра психолого-экономических исследований А.Н. Неверов в пленарном докладе подробно остановился на активном использовании достижений поведенческой экономики и экономической психологии в целях повышения качества государственного управления в странах ЕС, США и государствах Британского содружества. По мнению докладчика, поведенческий подход дополняет парадигму цифрового государства и претендует на реализацию принципа прямого управления государством со стороны населения за счет повышения уровня учета ожиданий и предпочтений отдельных граждан при разработке законопроектов и иных государственных решений. В завершение выступления А.Н. Неверов охарактеризовал сильные и слабые стороны текущего публичного управления в России с позиции поведенческого подхода.

Работа секции «Технологии управления развитием территорий», где модераторами выступили заведующий кафедрой государственного и муниципального управления Н.С. Гегедюш и магистрант А.Е. Поторопина, включала не только обсуждение докладов, раскрывающих научно-практические аспекты регионального и муниципального управления, но и презентации проектных идей. В рамках доклада «Совершенствование механизмов муниципального управления в сфере культуры» М. Клубкова обосновала необходимость расширения функционала портала «Культура.РФ» и внесла предложение о предоставлении возможности анонсировать мероприятия не только бюджетным учреждениям, но и отдельным деятелям культуры. Д. Мирзехалаев, выделив наиболее эффективные инструменты государственной и муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства, определил сферы, в которых жители сельских населенных пунктов могут осуществлять предпринимательскую деятельность, и, соответственно, где необходимы особое внимание и поддержка со стороны органов публичного управления. На секции также обсуждались вопросы развития особых экономических зон, межмуниципального сотрудничества, развития территориального общественного самоуправления, миграционные процессы в Саратовской области.

На секциях «Повышение эффективности управления муниципальным хозяйством» (модераторы: заведующий кафедрой экономики и таможенного дела В.В. Герасимова и студент А.Н. Селиверстова) и «Институциональный механизм регулирования социально-экономического развития региона» (модераторы: доценты кафедры экономики и таможенного дела А.И. Гончарова и Т.Б. Иванова) среди прочих докладов были представлены результаты научно-исследовательской деятельности членов студенческого научного кружка «Инновационная экономика». Основное внимание в процессе обсуждения выступлений и дискуссий участники уделили возрастающей значимости публичного управления в механизме саморазвития территорий с использованием инструментов межмуниципального сотрудничества, муниципально-частного партнерства и особых режимов экономической деятельности муниципальных образований с участием местного сообщества.

В ходе авторского мастер-класса доцента кафедры государственного и муниципального управления М.М. Мокеева «Научный подход в жизни» участникам пришлось задуматься о рисках современного мира для человека, не использующего инструменты научного познания в повседневной жизни, о необходимости применения фактчекинга при работе с информацией, демаркации науки и лженауки, возможностях и преимуществах занятия студентов наукой, особенностях аналитической работы и академического текста.

Основной целью секции «Россия-2035 глазами молодежи», где модераторами выступили заведующий кафедрой социологии и социальной политики Ю.И. Тарский и профессор кафедры социологии и социальной политики Л.С. Яковлев, стали выявление и анализ основных контуров видения молодежью будущего России. Обсуждались вопросы, связанные с прикладными и насущными проблемами управления социально-экономическими процессами в молодежной среде: репродуктивное поведение, влияние зарубежных трен-

дов, здоровый образ жизни, политическая активность, современные практики социальной активности молодежи и т.д.

Под эгидой этой же кафедры состоялся круглый стол «Оптимизация системы образования в рамках национального проекта «Образование» (модераторы: заведующий кафедрой социологии и социальной политики Ю.И. Тарский, преподаватель кафедры М.А. Шаткин и студент В.С. Савинкин). В работе круглого стола обсуждались вопросы, волнующие всех субъектов образовательного процесса — от студента до руководства вуза. Наибольший интерес вызвали выступления о формировании *soft skills* у студентов вузов и о внедрении персонифицированного дополнительного образования для детей. Особый акцент был сделан на особенностях роли органов публичного управления в данных процессах.

На секции «Лингвокоммуникативные и социокультурные практики публичной власти», где модераторами выступили доценты кафедры прикладной лингвистики и межкультурной коммуникации Г.А. Балыкина и В.Ю. Смольская, а также старший преподаватель Е.А. Гришина, рассматривались наиболее актуальные коммуникативные и межкультурные аспекты управленческой деятельности. Особый интерес вызвали доклады, посвященные проблеме совершенствования межличностной профессиональной коммуникации в условиях перехода к информационным технологиям, значимости культурного и эмоционального интеллекта для современных управленцев. Дискуссионным оказался вопрос приоритетности в сфере публичного управления личностного и технологического компонентов коммуникаций.

На заседании секции «Поведенческий подход в публичном управлении» (модератор — профессор кафедры экономической психологии и психологии государственной службы, ведущий научный сотрудник центра психолого-экономических исследований А.Ю. Маркелов) обсуждались вопросы, связанные с неформальным образованием и применением знаний о биологической системе человека в публичном управлении. Тематика докладов охватывала широкий спектр проблем — от нейрофизиологических и нейроэкономических аспектов публичного управления до «теории подталкивания» Р. Талера и специфики ее применения в государственном управлении. Выступление студента Д. Макаровой (научный руководитель Т.Г. Целуйкина) посвящалось необходимости учитывать в публичном управлении информацию о биохимических процессах работы головного мозга человека. Докладчик показал, как знание нейромедиаторов при принятии решений государственными деятелями способно повысить качество госуправления. Данная тема, особенно ее сложный этический аспект, вызвала бурное обсуждение присутствующих. В докладе магистранта В. Черменской рассматривалась проблема повышения качества российского образования. На основе выделения трех видов образования был сделан вывод о том, что активное включение неформального образования и его легитимация способны в среднесрочной перспективе существенно повысить общий образовательный уровень выпускников российских вузов и российской молодежи.

На секции «Актуальные вопросы управления информационно-документационными ресурсами на государственной и муниципальной службе», где

модераторами выступили профессор кафедры государственного и муниципального управления А.В. Ермолаева и декан факультета государственного и муниципального управления А.В. Беликова, обсуждались не теряющие актуальности вопросы эффективности управления документами, электронного документооборота, качества их нормативной регламентации, особенности в различных сферах публичного управления. В докладах акцентировались актуальные вопросы документационного обеспечения законодательного процесса, а также деятельности таких структур как МВД, Минобороны, Минсельхоз и других. Наибольший интерес вызвала проблематика, связанная с перспективами перехода на отечественное программное обеспечение и электронный кадровый документооборот.

Одному из самых актуальных трендов развития публичного управления — цифровизации, сложность и неоднозначность которого обозначались еще на пленарном заседании, были посвящены два круглых стола: «Внедрение сквозных цифровых технологий в систему государственного и муниципального управления» (модераторы: доцент кафедры государственного и муниципального управления К.Н. Рамазанов, профессор кафедры государственного и муниципального управления С.В. Генералова) и «Публичное управление в условиях цифровой экономики» (модератор — старший преподаватель кафедры прикладной информатики и информационных технологий в управлении О.В. Елистратова). Открывая заседание первого из них, К.Н. Рамазанов охарактеризовал общий контекст инициатив и стратегических приоритетов в области цифровой трансформации публичного сектора в России и зарубежных государствах, на основе чего представил модель новых компетенций, овладение которыми в ближайшие годы обеспечит высокие конкурентные преимущества государственным и муниципальным служащим в условиях активных преобразований процессов публичного управления на основе цифровых технологий. Участники круглого стола представили доклады, затрагивающие как концептуальные аспекты цифровой трансформации государственного управления, так и конкретные направления интеграции сквозных цифровых технологий в механизмы и процессы публичного управления. Наиболее активно обсуждались такие аспекты, как сбор, обработка и использование больших данных (Big Data), внедрение технологии распределенного реестра (блокчейн) в процессы государственного управления, новые векторы цифровой трансформации системы предоставления государственных и муниципальных услуг и развитие концепта суперсервисов, трансформация цифровых платформ в государственном управлении, влияние внедрения цифровых технологий в деятельность органов власти и учреждений на экономику территорий.

В рамках второго «цифрового» круглого стола рассматривались актуальные вопросы, связанные с внедрением цифровых технологий и платформенных решений в систему государственного управления и оказания государственных услуг. Обсуждались также проблемы обеспечения информационной безопасности личной информации граждан, облачное хранение данных, совершенствование форм взаимодействия граждан и организаций с органами власти. В ходе дискуссии участниками были выработаны реальные предложения по

решению данных проблем, которые, надеемся, получат свою реализацию на практике.

На секции «Механизмы формирования положительного имиджа государственных и муниципальных служащих на современном этапе реформы» (модераторы: доценты кафедры государственного и муниципального управления Е.А. Мамлина, И.И. Брянцев, студент С.Д. Агаюлян) особый интерес вызвали выступления, связанные с востребованностью профессии государственного служащего, ее позиционированием в средствах массовой информации и общественном мнении, а также с особенностями профессионального выгорания государственных гражданских служащих. В контексте выступлений подчеркивалась необходимость повышения имиджа государственных гражданских и муниципальных служащих как фактора формирования высокопрофессионального кадрового состава органов государственной власти и местного самоуправления и основы для восстановления доверия к органам публичного управления, создания условий для конструктивного общественного диалога.

В рамках конференции был апробирован новый формат — концепт-презентация «Развитие студенческих инициатив через социальное проектирование», где студенты выпускного курса направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» защищали свои социально ориентированные проекты перед экспертами, в качестве которых выступили директор Института В.Л. Чепляев, декан факультета государственного и муниципального управления А.В. Беликова и заведующий кафедрой государственного и муниципального управления Н.С. Гегедюш. Все проекты были условно разделены на три тематические группы: «Студенты для студентов», «Студенты для школьников» и «Студенты для общества». Каждая из девятнадцати представленных работ является методологически законченным проектом, направленным на максимально насыщенную предметную сферу. Тематика самая разнообразная — от адаптации студентов-первокурсников до антикоррупционной корректировки российского законодательства, но все проекты социально ориентированы, практически не требуют материальных вложений и, что самое главное, могут быть реализованы на базе Поволжского института управления — филиала РАНХиГС силами студентов и сотрудников, задействуя его инфраструктуру. Все проекты выполнены под руководством доцента кафедры государственного и муниципального управления О.Г. Кирилюк, она же выступила и модератором данного мероприятия.

В конце второго дня работы участники всех форматов конференции вновь собрались вместе, чтобы в режиме «антиконференции» подвести итоги, обменяться полученными в ходе работы секций и круглых столов результатами — теми самыми «точками роста», работа над которыми так важна для развития публичного управления и для будущего всех нас и нашей страны.

Оргкомитет конференции благодарит всех участников за активную работу, вдумчивые суждения и равнодушие к исследуемым проблемам и выражает надежду на дальнейшее сотрудничество.

По итогам работы конференции будет издан сборник научных трудов «Публичное управление в России: новые импульсы, векторы, возможности» (выпуск 4).